

省发改委解读《江西省新型城镇化规划（2014-2020年）》

三大“亮点”

亮点一：在目标上体现了江西城镇化发展趋势

与全国平均水平相比，江西城镇化相对滞后，2013年，江西常住人口城镇化率落后国家4.86个百分点，户籍人口城镇化率落后9个百分点，2020年江西的城镇化目标怎么设定，我们确定了两个原则，一方面要实事求是，必须看清发展差距，不能盲目搞大跃进；另一方面要激发潜能，“要跳起来摘桃子”。因此，我们在深入调研论证的基础上认为，未来一段时期，我省仍然处于工业化和城镇化加速推进阶段，产业发展将带来更多就业机会，按照近几年的发展速度，到2020年常住人口城镇化率有望接近或达到60%（与国家目标基本同步，国家为60%左右）。但户籍人口城镇化率与国家差距较大，2012年，江西为26.96%，全国为36%，要实现2020年与全国同步的目标比较困难（国家目标为45%）。我们研究后认为，通过放宽落户限制，抓好已经居住在城市的农业转移人口落户，到2020年，全省户籍人口城镇化率有望达到40%左右，比全国低5个百分点，差距进一步缩小。

亮点二：在措施上突出解决江西城镇化的瓶颈问题

江西城镇发展滞后，主要原因是产业支撑不足，特别是产业与城镇互动还有很长的路要走。为此，我省规划把产城融合单独作为一篇，相对于国家规划作为一章而言，内容更加丰富、措施更加具体。在产业发展措施方面，提出加快推进新型工业化、大力发展现代服务业、不断优化产业结构、推动园区城区互动发展。在城市新区建设方面，严格设立条件、科学确定建设标准、优化功能布局，禁止盲目建设，防止“空城”、“鬼城”等现象。在产城融合的路径方面，提出了创新促进融合、信息化提升融合、创业推动融合的具体措施。

亮点三：在布局上充分体现了江西城镇的形态特征

一般来讲，城镇都是沿大江大河、交通大动脉布局，江西也初步形成了“鄱阳湖生态城市群”，“京九、沪昆两个城镇带”，“南昌、九江、赣州三个都市区”基本布局。我们在规划中依据经济联系对这一布局进行了深化和完善，将京九城

镇带上布局了昌九城镇群、吉泰城镇群，在沪昆城镇带上布局了信江河谷城镇群、新宜萍城镇群。同时，在此基础上，又提出了“四个城镇组团”，即：景德镇城镇组团、抚州城镇组团、瑞金城镇组团、三南城镇组团。

中国新型城镇化研究课题组点评：《江西省新型城镇化规划(2014-2020年)》是根据党的十八大、十八届三中全会、中央城镇化工作会议、《国家新型城镇化规划(2014-2020年)》以及省委十三届七次、八次会议精神、《江西省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》和《江西省主体功能区规划》编制，按照走中国特色新型城镇化道路、全面提高城镇化质量的新要求，明确未来城镇化的发展路径、主要目标和战略任务，统筹相关领域制度和政策创新，是指导全省城镇化健康发展的宏观性、战略性、基础性规划。

从规划的内容来看，主要内容可以归纳为“一条主线、五大任务、六项改革”。一条主线，就是紧紧围绕全面提高城镇化质量，加快转变城镇化发展方式，走中国特色新型城镇化道路。五大任务，就是积极推进农业转移人口市民化，优化城镇化布局和形态，推动产城融合发展，提升城镇可持续发展水平，促进城乡发展一体化。六项改革，就是要统筹推进人口管理、土地管理、资金保障、城镇住房、生态环境保护和行政区划管理等制度改革。

从具体推进落实方面，江西从自身特点出发，充分挖掘自身的优势资源来加以利用，同时，也认识到自身的不足，利用优势来弥补。江西目前不管是经济发展还是城镇化的推进，产业不足成为发展的天花板。而产城融合的政策应该是江西发展的一剂良方。同时，智慧城市、绿色城市的概念体现了与时俱进的思想。